

**UCHWAŁA NR /
RADY GMINY JANOWICE WIELKIE
z dnia 2025 roku**

w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej oraz ustalenia wysokości jej stawki, terminów płatności i sposobów poboru

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 17 ust. 1 pkt 1, art. 19 pkt 1 lit. b i pkt 2 ustawy z dnia 1 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn.: Dz. U. 2023 r. poz. 70 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Na terenie Gminy Janowice Wielkie w miejscowościach Janowice Wielkie, Komarno, Miedzianka, Mniszków, Radomierz, Trzczańskie z dniem 1 lipca 2025 r. wprowadza się opłatę miejscową, która jest pobierana od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w miejscowości objętej opłatą miejscową w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

§ 2. Opłata miejscowa wynosi 3,00 zł za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

§ 3. 1. Zarządza się pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa.

2. Wyznacza się na inkasentów osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, świadczące usługi hotelarskie i zobowiązane do pobierania opłaty miejscowej.

3. Poboru opłaty miejscowej dokonuje się w dniu zgłoszenia faktu przebywania w obiekcie świadczącym usługi hotelarskie lub w dniu zameldowania.

4. Inkasentom pobierającym opłatę miejscową przysługuje wynagrodzenie w wysokości 20% zainkasowanych opłat.

5. Inkasenci zobowiązani są wpłacić pobraną opłatę miejscową do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano opłatę.

§ 4. 1. Wprowadza się obowiązek prowadzenia przez inkasentów opłaty miejscowej ewidencji osób zobowiązanych do uiszczenia opłaty miejscowej.

2. Ewidencja zawiera: imię i nazwisko oraz adres zamieszkania osoby zobowiązanej do uiszczenia opłaty, datę przyjazdu, datę wyjazdu, liczbę dób pobytu, aktualną stawkę opłaty miejscowej oraz łączną kwotę opłaty miejscowej pobranej za cały okres pobytu od danej osoby.

3. Ewidencja jest przedstawiana Wójtowi Gminy Janowice Wielkie do kontroli.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Janowice Wielkie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie m.in. podatków i opłat w granicach określonych ustawami. Opłata miejscowa przewidziana jest w art. 17 ust. 1 pkt b) oraz art. 19 pkt 1 lit. b i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych: Rada Gminy może ją wprowadzić, przy czym:

- pobiera się ją od osób fizycznych,

- przebywających dłużej niż dobę,

- w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych,

- w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach.

Ponadto:

- maksymalna stawka dobowo takiej opłaty pozostaje określona – zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025 wynosi 3,31 zł,

- można zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso,

- można wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczenia

opłaty miejscowej oraz określić zakres danych zawartej w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru tych opłat.

Miejscowości, w których można pobierać opłatę miejscową powinny - z uwzględnieniem zróżnicowania warunków regionalnych i lokalnych - spełniać minimalne warunki określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007 r. poz. 249 poz. 1851). Są to warunki klimatyczne (związane z jakością powietrza i polem elektromagnetycznym), krajobrazowe (związane ze środowiskiem przyrodniczym) i umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

Pomiaru jakości powietrza w zakresie dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi dokonuje się na terenie strefy obejmującej obszar województwa w ramach miasta, aglomeracji i poza aglomeracjami lub miastami. Ponadto miejscowości muszą spełniać przepisy o dopuszczalnych poziomach pól elektromagnetycznych. W celu ustalenia tych danych wystąpiono o stanowisko Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, który w odpowiedzi powołuje się na „Roczną ocenę jakości powietrza w województwie dolnośląskim. Raport wojewódzki za rok 2023”, stwierdzając, że „na terenie gminy Janowice Wielkie leżącej w powiecie karkonoskim nie stwierdzono przekroczeń standardów jakości powietrza” oraz „na terenie Gminy Janowice Wielkie nie prowadzono pomiarów natężenia pola elektromagnetycznego (PEM). Ostatnie badania natężeń pól elektromagnetycznych były prowadzone w 2021 r. w punkcie pomiarowym zlokalizowanym w miejscowości Miedzianka. Na podstawie przeprowadzonych pomiarów nie stwierdzono przekroczeń poziomów dopuszczalnych pól elektromagnetycznych.”

Za minimalne warunki krajobrazowe uznaje się zgodnie z rozporządzeniem występowanie na terenie gminy, na obszarze której znajduje się miejscowość, dla której ustalono opłatę miejscową jednego z elementów środowiska przyrodniczego istotnych dla wypoczynku lub jednego z walorów krajobrazowych.

Do elementów środowiska przyrodniczego rozporządzenie zalicza: lasy, użytki rolne, śródlądowe wody powierzchniowe, urozmaiconą rzeźbę terenu, w tym góry. Wszystkie miejscowości Gminy Janowice Wielkie posiadają cenne walory środowiskowe, których dowodem jest funkcjonowanie na jej terenie Rudawskiego Parku Krajobrazowego wraz z otuliną oraz specjalnych obszarów ochrony siedlisk Natura 2000: „Góry i Pogórze Kaczawskie” (na terenie sołectw Komarno i Radomierz), „Rudawy Janowickie” (sołectwa Janowice Wielkie, Trzczańskie, Mniszków i Miedzianka), „Trzczańskie Mokradła” (sołectwa Janowice Wielkie i Trzczańskie), jak również pomników przyrody (chronionych okazów drzew oraz Alei Jarzęba Szwedzkiego w Janowicach Wielkich). Powyższe obszary chronione wytyczono ze względu na potrzebę ochrony świata zwierzęcego i roślinnego, zaś zlokalizowane są na obszarze Gór Kaczawskich wraz z Górami Ołowianymi oraz pasma Rudaw Janowickich z Górą Sokolimi o zróżnicowanej rzeźbie terenu (szczyty, w tym Skopiec w Koronie Gór Polski, Baraniec Miedziana Góra i inne, urwiska np. Szwedzkie Skały, grupy skalne jak Starościńskie Skały, poszczególne formy skalne np. Skalny Most, Fajka, Piec, przełom rzeki Bóbr w okolicy Miedzianki i doliny potoków np. Dolina Janówki, Żużłowa Dolina), otoczonych użytkami rolnymi (głównie łąkami i pastwiskami na stokach wzniesień), zaś do wód śródlądowych wzbogacających walor przyrodniczy należą: rzeka Bóbr oraz potoki: Komar, Radomierka, Hutniczy Potok i inne.

Z kolei do walorów krajobrazowych zgodnie z rozporządzeniem należą m.in. osobliwości fauny i flory, skałki lub grupy skał, wąwozy, doliny lub przełomy rzeczne, parki zabytkowe, punkty widokowe, parki krajobrazowe, zabytki architektury lub budownictwa, muzea, zabytki działalności gospodarczej lub techniki. Częściowo istnienie takich walorów wykazano powyżej, natomiast należy uzupełnić, że na terenie gminy znajduje się kilkanaście zabytków, w tym przede wszystkim Zamek Bolczów, pałace i kościoły. Ponadto w Miedziance i Mniszkowie znajdują się relikty dawnego górnictwa miedzi i rudy uranowej oraz prywatne Muzeum Wielkich Wojen 1914-1945 i Historii Miedzianki. Do poszczególnych miejsc prowadzą znakowane szlaki turystyczne PTTK, w tym długodystansowe, jak również ścieżki rowerowe i Rudawski Szlak Konny.

Dla wprowadzenia opłaty miejscowej wymaga się również istnienia w poszczególnych miejscowościach bazy noclegowej, w której mogą być świadczone usługi hotelarskie. We wszystkich 6 miejscowościach Gminy Janowice Wielkie znajduje się 41 obiektów noclegowych dysponujących w sumie 422 miejscami i obserwuje się w ostatnich latach wyraźny przyrost ich liczby i zarazem liczby miejsc noclegowych. Z charakterystyki bazy wynika, że są to na ogół niewielkie obiekty (aż 30 z nich może kwatrować do 10 osób, a największy obiekt może gościć 36 osób – poniżej liczby turystów w standardowym autobusie wycieczkowym), a pobyty są zwykle krótkie i głównie w tzw. sezonie wysokim (wakacje, ferie zimowe, święta). Liczba turystów jest odpowiednia do wielkości bazy turystycznej i o jej skali świadczy np. liczba osób głoszących z zaświadczeniami w ostatnich wyborach do Parlamentu Europejskiego w czerwcu 2024 r. w porównaniu z innymi gminami: głosowało w ten sposób w Gminie 20 wyborców, podczas gdy w Szklarskiej Porębie 202, w Karpaczu 320, a w Krynicy Morskiej rekordowo 1209 wyborców.

W sumie Gmina posiada znakomity zestaw elementów przyrodniczych i krajobrazowych, predestynujących ją do wprowadzenia opłaty miejscowej.

Ustalenie wysokości opłaty miejscowej w niemaksymalnej wysokości 3,00 zł za dobę spowoduje w miarę wygodne pobieranie tejże od osób zobowiązanych. Z pobranej opłaty przewiduje się wynagrodzenie dla inkasenta w wysokości 20 % (brutto), zaś pozostała kwota stanowić będzie dochód Gminy Janowice Wielkie. Zakłada się, że opłata miejscowa stanowić będzie kwotę do 200-250 tys. zł dochodu własnego rocznie (w tym wynagrodzenie inkasentów 20%) w sytuacji bezproblemowego wdrożenia opłaty przez inkasentów we wszystkich obiektach. Środki te będą przeznaczone na poprawę jakości obsługi turystów (mała infrastruktura w rodzaju ławek, witaczy, stelaży z mapami, wiat itp. oraz wydawnictwa własne i gadżety reklamowe, jak również dofinansowanie imprez gminnych, usuwania nielegalnych składowisk odpadów, poprawy jakości dróg i chodników itd.). Wysokość wynagrodzenia dla inkasentów stanowić powinna gratyfikację za ich wysiłek związany z wytłumaczeniem zasad opłaty miejscowej turystom oraz prowadzeniem ewidencji i terminowymi rozliczeniami z Urzędem Gminy.

Nadmienić należy, że zgodnie z ustawą nie pobiera się opłaty miejscowej m.in. od osób przebywających w szpitalach oraz:

- osób niewidomych i ich przewodników,
- podatników podatku od nieruchomości z tytułu posiadania domów letniskowych,
- zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej.

Wyłączenia ustawowe spowodują nieznaczne zmniejszenie liczby osób zobowiązanych do uiszczenia opłaty (domy letniskowe są bardzo nieliczną kategorią podatkową, aktualnie dotyczy to jednego obiektu i to w części, a grupy dziecięco-młodzieżowe pojawiają się w zasadzie tylko w jednym obiekcie z uwagi na jego wielkość).

Opłata miejscowa zostanie wprowadzona 1 lipca 2025 r. po przeprowadzeniu akcji informacyjnej w stosunku do gestorów turystyki, która przygotowuje ich na pobieranie opłaty miejscowej. Podjęcie uchwały jest dowodem znalezienia się Gminy Janowice Wielkie w prestiżowym gronie gmin turystycznych.

Projekt Grupy Radnych

Data sporządzenia: 11.02.2025 r.-13.02.2025 r.- 14.02.2025 r.- 17.02.2025 r.

Projekt sporządził: M. Kamiński wg inicjatywy S. Barana, PRG

Projekt uzyskał akceptację prawną: A. Mruk-Nowak